

CALENDARUL ȘI PROGRAMUL DE LUCRU PRIVIND ACTIVITĂȚILE DE PARTICIPARE A PUBLICULUI ÎN SCOPUL REALIZĂRII CELUI DE-AL 4-LEA PLAN NAȚIONAL DE MANAGEMENT ȘI CELUI DE-AL 3-LEA PLAN DE MANAGEMENT AL RISCULUI LA INUNDAȚII

1. Introducere.

La nivelul Uniunii Europene au fost promovate instrumente legislative pentru protecția și managementul durabil al resurselor de apă.

Dintre acestea, o importanță deosebită o are Directiva Cadru Apă 2000/60/EC (DCA), care definește **apa** ca pe un **patrimoniu** ce trebuie protejat, tratat și conservat ca atare.

Această directivă asigură cadrul necesar gospodăririi durabile a apei, ceea ce presupune gestiunea cantitativă și calitativă a apelor, având ca scop atingerea „stării bune”¹ a apelor și prevenirea deteriorării acestora.

Instrumentul de implementare al DCA, reglementat prin Articolul 13 și Anexa VII, este reprezentat de **Planul de Management al bazinului/spațiului hidrografic** care, pe baza cunoașterii stării corpurilor de apă, stabilește obiectivele țintă pe o perioadă de 6 ani și propune măsuri pentru atingerea acestora.

Planul Național de Management al apelor României reprezintă sinteza celor 11 Planuri de Management ale bazinelor/spațiilor hidrografice și constituie componenta de gestionare calitativă a resurselor de apă. El are ca scop fundamentarea măsurilor, acțiunilor, soluțiilor și lucrărilor pentru atingerea și menținerea obiectivelor de mediu, identificarea presiunilor antropice importante și al impactului activităților umane asupra stării apelor de suprafață și subterane, diminuarea efectelor negative ale presiunilor antropice și reducerea poluării.

Astfel, la nivel național, de la implementarea DCA până în prezent, au fost elaborate și actualizate trei planuri de management, fiecare fiind aprobat prin H.G. (80/2010, 859/2016 și 392/2023).

O alta directivă importantă în managementul durabil al resurselor de apă este *Directiva 2007/60/CE privind evaluarea și gestionarea riscului la inundații*. Instrumentul de implementare al Directivei Inundații (DI), reglementat prin articolul 7 este reprezentat de **Planul de Management al Riscului la Inundații** și constituie una din componentele de gestionare cantitativă a resurselor de apă. El are ca scop fundamentarea măsurilor, acțiunilor, soluțiilor și lucrărilor pentru diminuarea efectelor potențiale negative ale inundațiilor privind sănătatea umană, mediu, patrimoniul cultural și activitatea economică, prin măsuri structurale și nestructurale.

¹ Pentru apele de suprafață reprezentând starea ecologică bună/potențialul ecologic bun și starea chimică bună, iar pentru apele subterane starea cantitativă bună și starea calitativă (chimică) bună.

Adresa de corespondență

str. Ion Câmpineanu, nr. 11 (Union International Center), Sector. 1, C.P. 010031, București
Centrala Tel: +4 021 311 01 46
Cabinet Director General Tel: +4 021 315 13 01
Tel / Fax: +4 021 312 37 38 | Tel: +4 021 311 03 96
Email: secretariat.general@rowater.ro

Sediul central

str. Edgar Quinet, nr. 6, Sector 1, C.P. 010018, București
Cod Fiscal: RO 24326056 / 13.08.2008
Cod IBAN: RO85 TREZ 7005 0220 1X00 9067

Ca și în cazul Planurilor Naționale de Management, au fost elaborate și actualizate până în prezent două Planuri de Management al Riscului la Inundații, de asemenea, aprobate prin H.G. (972/2016 și 886/2023).

2. Calendarul privind activitățile de Participare a Publicului în scopul actualizării Planului Național de Management 2028-2033 și al Planului de Management al Riscului la Inundații 2028-2033

Conform prevederilor Art. 13 (7) al Directivei Cadru Apă, Planul Național de Management al bazinului/spațiului hidrografic va fi revizuit și actualizat la fiecare șase ani. În acest context, trebuie stabilit un calendar și program de lucru pentru elaborarea Planului de Management pentru următorul ciclu de implementare, respectiv 2028-2033.

În acord cu cerințele Directivei Cadru Apă, următorul Plan de Management actualizat va fi finalizat în decembrie 2027 pentru perioada 2028-2033, existând, ca și în cazul anterioarelor Planuri de Management, etape de informare și consultare a factorilor interesați și a publicului larg, etape care contribuie semnificativ la creșterea gradului de conștientizare a celor interesați, precum și la îmbunătățirea Planului de Management pe baza observațiilor sau comentariilor primite din partea acestora.

Acest document servește drept platformă pentru activitățile de Participare a Publicului pentru dezvoltarea și realizarea până în anul 2027 a Planului Național de Management actualizat (2028-2033) și a Planului de Management al Riscului la Inundații (2028-2033). Procesul de Participare a Publicului la nivel național va urma îndeaproape cerințele Art. 14 al Directivei Cadru Apă, precum și ale Art. 10 al Directivei privind Inundațiile.

Referitor la calendarul activităților privind implementarea Directivei Cadru Apă, se vor realiza următoarele activități:

- publicarea calendarului și a programului de lucru în scopul realizării Planului Național de Management actualizat (2028-2033) (decembrie 2024), precum și a măsurilor de informare/consultare a factorilor interesați;
- consultarea publicului și a factorilor interesați cu privire la documentele mai sus menționate (calendarul și programul de lucru) în scopul actualizării Planului Național de Management (decembrie 2024 - iunie 2025) și revizuirea acestora, dacă este cazul;
- publicarea sintezei privind problemele importante de gospodărire a apelor la nivel național (decembrie 2025);
- consultarea publicului cu privire la sinteza problemelor importante de gospodărire a apelor la nivel național (decembrie 2025 - iunie 2026) și revizuirea documentelor după încheierea procesului de consultare, dacă este cazul;
- publicarea proiectului Planului Național de Management actualizat (decembrie 2026);
- consultarea publicului cu privire la proiectul Planului Național de Management actualizat (decembrie 2026 - iunie 2027);

- revizuirea și actualizarea proiectului Planului Național de Management (iunie - decembrie 2027);
- aprobarea și publicarea Planului Național de Management actualizat (decembrie 2027).

În conformitate cu programul de lucru, documentele menționate mai sus (*Calendarul și programul de lucru în scopul realizării Planului Național de Management actualizat (2028-2033)*; *Sinteza privind problemele importante de gospodărire a apelor la nivel național*; *Proiectul Planului Național de Management actualizat (2028-2033)*), vor fi publicate pe website-urile Administrației Naționale "Apele Române" și vor fi disponibile pentru consultare cel puțin 6 luni de la data publicării acestora. În acest mod, factorii interesați și publicul larg vor fi informați și consultați cu privire la cele trei etape ale procesului de consultare, conform DCA, urmând astfel să contribuie activ cu propuneri în scopul îmbunătățirii stării apelor, respectiv atingerea obiectivelor de mediu și în special menținerea acestora.

În decembrie 2027 se va finaliza Planul Național de Management actualizat (2028 – 2033) și va fi publicat atât pe website-ul Administrației Naționale "Apele Române", cât și pe website-ul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor (mmediu.ro), iar în martie 2028 vor fi raportate către Comisia Europeană.

Ca și în situațiile anterioare Planul Național de Management actualizat (2028-2033) va fi supus procedurii de Evaluare Strategică de Mediu (SEA) în vederea aprobării prin Hotărâre de Guvern.

În ceea ce privește implementarea Directivei privind Inundațiile (Directiva 2007/60/EC), următoarele activități trebuie avute în vedere:

- revizuirea (dacă este necesar) și actualizarea evaluării preliminare a riscului la inundații (martie 2025);
- revizuirea hărților de risc și hazard (dacă este necesar) și publicarea acestora (martie 2026);
- elaborarea proiectului celui de-al treilea Plan de Management al Riscului la Inundații (până în decembrie 2026);
- publicarea proiectului celui de al treilea Plan de Management al Riscului la Inundații (decembrie 2026) și consultarea publicului cu privire la acesta (decembrie 2026 - iunie 2027);
- revizuirea proiectul celui de al treilea Plan de Management al Riscului la Inundații, în baza comentariilor primite (iunie - decembrie 2027);
- aprobarea și publicarea Planului de Management actualizat al Riscului la Inundații (decembrie 2027).

Calendarul și programul de lucru (prezentul document), pentru elaborarea Planului Național de Management actualizat și Planului de Management actualizat al Riscului la Inundații, sunt publicate atât pe website-ul Administrației Naționale "Apele Române", cât și pe website-ul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor (mmediu.ro), precum și pe website-ul Inundații.ro, astfel încât toți factorii interesați să aibă cunoștință

de etapele ce vor fi parcurse și să participe direct la procesul de elaborare a Planurilor de Management actualizate.

Aportul factorilor interesați și al publicului este foarte important, astfel încât pe toată perioada de realizare a Planului Național de Management actualizat (2028-2033) și al Planului de Management actualizat al Riscului la Inundații (2028-2033), pot fi transmise comentarii/propuneri de completare sau modificare către Administrația Națională "Apele Române", utilizând instrumente de tipul: chestionare interactive, e-mail, poșta sau fax.

3. Măsuri pentru informarea și consultarea factorilor interesați și a publicului

Având în vedere experiența dobândită în perioada elaborării Planurilor Naționale de Management (2009-2015, 2016-2021, 2022-2027), precum și a Planurilor de Management al Riscului la Inundații (2016-2022 și 2022-2027), implicarea cât mai activă a publicului și a factorilor interesați este necesară încă de la primele etape ale procesului de elaborare.

✓ Măsuri pentru informare/comunicare

- publicarea pe website-urile ANAR, mmediu.ro, precum și inundații.ro a documentelor elaborate în vederea realizării Planului Național de Management actualizat (2028-2033) și a Planului de Management actualizate al Riscului la Inundații (2028-2033);
- transmiterea de e-mailuri, faxuri, scrisori, realizarea de comunicate, utilizarea rețelelor de socializare și platformelor on-line pentru informarea factorilor interesați cu privire la publicarea acestor documente pe website-urile indicate mai sus;
- realizarea de broșuri și pliante privind activitatea specifică și transmiterea acestora pe orice cale către factorii interesați;
- publicarea de articole în presa locală/națională prin care se aduc la cunoștința publicului informații relevante referitoare la realizarea Planurilor de Management actualizate (2028-2033) și a Planurilor de Management actualizate ale Riscului la Inundații (2028-2033);
- publicarea pe website-ul ANAR a unui document privind sumarul consultării publice pentru a fi aduse la cunoștința publicului și a factorilor interesați;
- organizarea de activități specifice (ex. Ziua Internațională a Dunării, Ziua Mondială a Apei etc.), prilej de informare și creștere a gradului de conștientizare a publicului cu privire la necesitatea participării în procesul de planificare și elaborare la nivel de bazin și național;

✓ Măsuri pentru consultare

- realizarea de întâlniri specifice în scopul consultării factorilor interesați și publicului cu privire la activitățile în lucru, în contextul realizării Planului Național de Management actualizat și al Planului de Management actualizat al Riscului la Inundații;
- transmiterea către grupurile de interes a link-urilor unde pot fi găsite documentele supuse procesului de consultare;

- realizarea de chestionare pentru factorii interesați, astfel încât aceștia să poată exprima punctele de vedere cu privire la activitățile în derulare. Acestea se vor transmite pe orice cale către factorii interesați;
- postarea comentariilor și răspunsurilor primite din partea autorităților pentru a fi cât mai vizibile publicului și factorilor interesați;
- realizarea unui sistem electronic online, prin care vizitatorii website-ului unde se află postat proiectul Planului Național de Management actualizat sau alte documente realizate în urma activităților desfășurate în vederea elaborării acestuia, să-și poată exprima opinia privind problematicile întâlnite;
- creșterea nivelului de transparență în procesul de consultare prin publicarea unui rezumat al comentariilor și modificărilor făcute ca urmare a procesului de consultare;
- desfășurarea de întâlniri tematice în cadrul cărora să se înființeze grupuri de lucru ad-hoc, astfel încât factorii interesați să participe activ la procesul de consultare.

Cea mai bună cale de protecție și îmbunătățire a mediului acvatic este cea de implicare activă a fiecăruia dintre noi.

În **Tabelul** de mai jos sunt prezentate calendarul și programul de lucru privind activitățile de participare a publicului, precum și etapele importante de realizare a Planului Național de Management (PNM) și a Planului de Management actualizat al Riscului la Inundații (PNRI), în conformitate cu legislația specifică.

Anexa cuprinde baza legală la nivel european care fundamentează procesul de participare a publicului la realizarea Planului Național de Management actualizat, precum și a Planului de Management actualizat al Riscului la Inundații.

TABEL

Calendarul și programul de lucru privind activitățile de participare a publicului și etapele cheie de realizare a Planului Național de Management actualizat, precum și a Planului de Management actualizat al Riscului la Inundații

Acțiuni	Articolul din Directiva Cadru Apă (DCA) și Directiva privind Inundațiile (DI)	Termene
Calendarul și programul privind activitățile de informarea și consultare a publicului		
A - publicarea calendarului și a programului de lucru în scopul realizării Planului Național de Management actualizat și a Planului de Management al Riscului la Inundații (2028-2033), precum și a măsurilor de informare/consultare a factorilor	DCA 14 (1a) DI - Anexa, partea A, par. II, pct. 2	decembrie 2024

<p>interesați;</p> <ul style="list-style-type: none"> - consultarea publicului privind calendarul și programul de lucru; <p>B - publicarea problemelor importante de gospodărire a apelor la nivel de bazin/spațiu hidrografic;</p> <ul style="list-style-type: none"> - consultarea publicului privind problemele importante de gospodărire a apelor și revizuirea documentului, dacă este cazul; - publicarea evaluării preliminare a riscului la inundații; - publicarea hărților de hazard privind inundațiile; - publicarea hărților de risc privind inundațiile; <p>C - publicarea proiectelor Planului Național de Management actualizat și al Planului de Management actualizat al Riscului la Inundații;</p> <ul style="list-style-type: none"> - consultarea publicului și colectarea comentariilor privind proiectele Planului Național de Management actualizat și al Planului de Management actualizat al Riscului la Inundații; - publicarea Planului Național de Management actualizat și al Planului de Management actualizat al Riscului la Inundații. 	<p>DCA 14(1a)</p> <p>DCA 14(1b)</p> <p>DCA 14(1b)</p> <p>DI 10(1)</p> <p>DI 10(1)</p> <p>DI 10(1)</p> <p>DCA 14(1c) DI 10(2)</p> <p>DCA 14(1c) DI 10(2)</p> <p>DCA 13(7) DI 7 (5); DI 14(3)</p>	<p>decembrie 2024 - iunie 2025</p> <p>decembrie 2025</p> <p>decembrie 2025 - iunie 2026</p> <p>martie 2025</p> <p>martie 2026</p> <p>martie 2026</p> <p>decembrie 2026</p> <p>decembrie 2026- iunie 2027</p> <p>decembrie 2027</p>
Acțiuni	Articolul din Directiva Cadru Apă (DCA) și	Termene

	Directiva privind Inundațiile (DI)	
Etapele și activitățile cheie în conformitate cu Directiva Cadru Apă pentru cel de-al 4-lea ciclu de planificare		
- elaborarea documentului privind problemele importante de gospodărire a apelor în bazinul/spațiul hidrografic;	DCA 14(1b)	decembrie 2025
- consultarea documentului privind problemele importante de gospodărire a apelor;	DCA 14(1b)	decembrie 2025 – iunie 2026
- elaborarea proiectului Planului Național de Management actualizat;	DCA 14(1c)	decembrie 2026
- consultarea proiectului Planului Național de Management actualizat;	DCA 14(1c)	decembrie 2026 – iunie 2027
- revizuirea proiectului Planului Național de Management actualizat;	DCA 13(7)	iunie - decembrie 2027
- avizarea și publicarea Planului Național de Management actualizat;	DCA 13(7)	decembrie 2027
- raportarea către Comisia Europeană a Planului Național de Management actualizat.	DCA 15(1)	martie 2028
Etapele și activitățile cheie în conformitate cu cerințele Directivei privind Inundațiile pentru cel de-al 3-lea ciclu de planificare		
- actualizarea evaluării preliminare a riscului la inundații;	DI 14(1)	martie 2025
- actualizarea hărților de hazard privind inundațiile și a hărților de risc privind inundațiile;	DI 14(2)	martie 2026
- elaborarea proiectului Planului de Management actualizat al Riscului la Inundații;	DI 14(3)	decembrie 2026
- consultarea proiectului Planului de Management actualizat al Riscului la Inundații ;	DI 10(2)	decembrie 2026 – iunie 2027

- revizuirea Planului de Management actualizat al Riscului la Inundații;	DI 14(3)	iunie - decembrie 2027
- publicarea, avizarea și Planului de Management actualizat al Riscului la Inundații;	DI 14(3)	decembrie 2027
- raportarea către Comisia Europeană a Planului de Management actualizat al Riscului la Inundații;	DI 15(1)	martie 2028

ANEXĂ

BAZA LEGALĂ la nivel european

Implementarea Directivei Cadru Apă și a Directivei privind Inundațiile pune un accent special pe promovarea participării publicului și pe realizarea anumitor activități de comunicare, activități bazate pe cerințele legale definite de cele două Directive menționate și în conformitate cu Strategia de Comunicare a ICPDR.

PASAJE RELEVANTE ALE Directivei Cadru Apă:

Preambul (14) – Succesul acestei Directive se bazează pe o strânsă cooperare și pe acțiuni coerente la nivelul Comunității, a Statelor Membre și la nivel local, precum și pe informarea, consultarea și participarea publicului, inclusiv a utilizatorilor de apă;

Preambul (46) – Pentru a permite participarea publicului în general, în special a utilizatorilor de apă, la întocmirea și actualizarea planurilor de gestionare a bazinelor hidrografice, este necesară furnizarea de informații corespunzătoare cu privire la măsurile preconizate și raportarea cu privire la evoluția punerii în aplicare a acestora, astfel încât publicul să poată interveni înainte de adoptarea deciziilor finale referitoare la măsurile necesare.

Articolul 14 - Informarea și consultarea publicului

1. Statele Membre încurajează participarea activă a tuturor părților interesate de punerea în aplicare a prezentei directive, în special de elaborarea, revizuirea și actualizarea planurilor de gestionare a districtului hidrografic. Statele Membre se asigură că, pentru fiecare district hidrografic, publică și pune la dispoziția publicului, inclusiv a utilizatorilor, pentru comentarii:

(a) un calendar și un program de lucru pentru elaborarea planului, inclusiv declararea măsurilor care trebuie luate în materie de consultare, cu cel puțin trei ani înainte de începutul perioadei de referință a planului;

(b) o sinteză provizorie a problemelor importante de gospodărire a apelor identificate în legătură cu bazinul hidrografic în materie de gestionare a apelor, cu cel puțin doi ani înainte de începutul perioadei de referință a planului;

(c) un proiect al Planului de management al bazinului hidrografic, cu cel puțin 1 an înainte de începutul perioadei de referință a planului.

2. Statele Membre prevăd un termen de cel puțin șase luni pentru formularea în scris a observațiilor cu privire la aceste documente, pentru a permite o consultare și o participare active.

3. Aliniatele 1 și 2 se aplică și versiunii actualizate a planului.

Anexa VII – Planul de Management a Bazinului Hidrografic

A. Planurile de Management a Bazinului Hidrografic includ următoarele elemente:

.....

9. O scurtă prezentare a măsurilor luate pentru informarea și consultarea publicului, a rezultatelor acestora și a modificărilor aduse în consecință planului;

.....

11. Punctele de contact și procedurile pentru obținerea documentației de fond și a informațiilor menționate în articolul 14 alineatul (1), în special detalii cu privire la măsurile de control adoptate în conformitate cu articolul 11 alineatul (3) literele (g) și (i) și datele reale de control colectate în conformitate cu articolul 8 și cu anexa V.

PASAJE RELEVANTE ALE DIRECTIVEI privind INUNDAȚIILE

Articolul 9

Statele membre iau măsuri adecvate pentru a coordona aplicarea prezentei Directive și pe cea a Directivei 2000/60/CE, axându-se pe posibilitățile de creștere a eficienței, pe schimbul de informații și pe realizarea de sinergii și beneficii comune cu privire la obiectivele de mediu stabilite la articolul 4 din Directiva 2000/60/CE. În special:

1. dezvoltarea primelor hărți de hazard și de risc la inundații și revizuirea ulterioară a acestora, așa cum se prevede la articolele 6 și 14 ale prezentei Directive, se efectuează astfel încât informațiile pe care le conțin să fie consecvente cu informațiile relevante prezentate în conformitate cu Directiva 2000/60/CE. Acestea sunt coordonate cu revizuirile prevăzute la art. 5 alineatul (2) din Directiva 2000/60/CE și pot fi integrate în acestea;

2. dezvoltarea primelor planuri de gestionare a riscului la inundații și a revizuirilor ulterioare, conform articolelor 7 și 14 din prezenta Directivă, se efectuează, în coordonare cu și poate fi integrată în revizuirile Planurilor de gestionare ale bazinelor hidrografice prevăzute la articolul 13 alineatul (7) din Directiva 2000/60/CE;

3. implicarea activă a tuturor părților interesate în temeiul articolului 10 din prezenta directivă este coordonată, după caz, cu implicarea activă a părților interesate în temeiul articolului 14 din Directiva 2000/60/CE.

Articolul 10

(1) În conformitate cu legislația comunitară aplicabilă, statele membre pun la dispoziția publicului evaluarea preliminară a riscului la inundații, hărțile de risc și de hazard la inundații și planurile de gestionare a riscului la inundații.

(2) Statele membre încurajează implicarea activă a părților interesate în producerea, revizuirea și actualizarea planurilor de gestionare a riscului la inundații menționate în capitolul IV.