



<http://www.rowater.ro>

# ADMINISTRAȚIA NAȚIONALĂ APELE ROMÂNE

Str. Edgar Quinet nr. 6, sector 1, cod 010018, București, România,  
Tel.: 021.311.01.46, 021. 315.13.01; Fax: 021.312.21.74, 021.312.37.38  
COD FISCAL: RO24326056/13.08.2008; COD IBAN: RO 85 TREZ 700502201X009067



## **Proiect de Declarație privind Evaluarea Strategică de Mediu pentru Planul național de management actualizat aferent porțiunii din bazinul hidrografic internațional al fluviului Dunărea care este cuprinsă în teritoriul României**

### **1. Scurtă descriere a Planului național de management actualizat aferent porțiunii din bazinul hidrografic internațional al fluviului Dunărea care este cuprinsă în teritoriul României, și a obiectivelor sale**

Planul național de management actualizat aferent porțiunii din bazinul hidrografic internațional al fluviului Dunărea care este cuprinsă în teritoriul României este promovat de autoritatea publică centrală din domeniul apelor - **Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor**, prin **Direcția Managementul Resurselor de Apă**, în calitate de titular al planului, și a fost elaborat de către **Administrația Națională „Apele Române”** sub coordonarea **Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor**. Planul național de management actualizat este realizat conform prevederilor art. 13 și anexei VII ale Directivei 2000/60/CE a Parlamentului European și Consiliului din 23 octombrie 2000 de stabilire a unui cadru de politică comunitară în domeniul apei (pe scurt Directivei Cadru Apă 2000/60/CE - DCA), transpusă în legislația națională prin Legea apelor nr. 107/1996 cu modificările și completările ulterioare. Planurile de Management identifică toate acțiunile care trebuie întreprinse pentru îndeplinirea obiectivelor DCA.

Directiva Cadru Apă 2000/60/CE stabilește un program și un calendar în funcție de care statele membre elaborează Planuri de management ale bazinelor hidrografice care sunt actualizate la fiecare 6 ani, începând cu anul 2009 (primul ciclu de planificare). În acest context, Planul Național de Management aferent porțiunii din Bazinul Hidrografic Internațional al fluviului Dunărea care este cuprinsă în teritoriul României a fost aprobat prin H.G. nr. 80/2011 și a fost implementat în perioada 2011-2015.

Planul Național de Management actualizat este elaborat pentru a fi implementat în perioada 2016-2021 și are la bază monitorizarea implementării măsurilor din Planul Național de Management aprobat în 2011 și, totodată, reprezintă o actualizare a măsurilor din acest Plan, având în vedere în principal îmbunătățirea metodologiilor utilizate, datele noi de monitorizare, precum și rezultatele studiilor de cercetare și ale proiectelor implementate.

Această Declarație SEA a fost elaborată în conformitate cu prevederile art. 9 (1) (b) al Directivei 2001/42/CE privind evaluarea efectelor anumitor planuri și programe asupra mediului (Directiva SEA) și ale art. 33 (1) (b) a HG nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe și însoțește Planul național de management actualizat aferent porțiunii din bazinul hidrografic internațional al fluviului Dunărea care este cuprinsă în teritoriul României. Declarația cuprinde modul în care procedura SEA- etapa de încadrare a îmbunătățit planul, inclusiv modul în care opiniile exprimate referitoare la Planul Național de Management actualizat au fost luate în considerare în procesul de finalizare a documentului.

Obiectivul principal al Planului național de management actualizat este atingerea unei stări ecologice bune pentru corpurile de apă și înglobează obiectivele de atingere a stării ecologice și chimice bune ale corpurilor de apă de suprafață, respectiv potențial ecologic bun și stare chimică

bună pentru corpurile de apă puternic modificate și artificiale și de stare chimică și cantitativă bună a corpurilor de apă subterană. Planului național de management actualizat este elaborat în strânsă corelație cu dezvoltarea socio-economică și prezintă punctul de plecare pentru măsurile care să răspundă impactului activităților antropice, inclusiv măsurile de gospodărire a apelor la nivel bazinal și local și evidențiază factorii majori care influențează gospodărirea apei într-un bazin hidrografic. De asemenea, se stabilesc deciziile necesare în economia apei și în dezvoltarea de obiective pentru o gospodărire durabilă, unitară, echilibrată și complexă a resurselor de apă.

Planul Național de Management reprezintă o sinteză a Planurilor de Management la nivelul a 11 bazine/spații hidrografice constituite la nivel național. În conformitate cu prevederile art.43 alin.(2) din Legea apelor nr. 107/1996, cu modificările și completările ulterioare, Planul de management “ [...] se elaborează și se actualizează de către Administrația Națională “Apele Române”, se avizează de către Comitetul de bazin, la propunerea autorității publice centrale din domeniul apelor și se aprobă prin Hotărâre a Guvernului”.

Planul Național de Management actualizat cuprinde 12 capitole, având în vedere conținutul prevăzut în anexa nr.3 din Legea apelor nr. 107/1996, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, acest plan conține următoarele capitole:

1. Introducere;
2. Prezentarea generală a bazinelor/spațiilor hidrografice;
3. Caracterizarea apelor de suprafață;
4. Caracterizarea apelor subterane;
5. Identificarea și cartarea zonelor protejate;
6. Monitorizarea și caracterizarea stării apelor;
7. Obiective de mediu;
8. Analiza economică;
9. Programe de măsuri :
  - a. măsuri pentru implementarea legislației europene;
  - b. măsuri și etape pentru aplicarea principiului recuperării costurilor activităților specifice de gospodărirea apelor și a serviciilor de alimentare cu apă și canalizare;
  - c. măsuri pentru protejarea corpurilor de apă, care sunt sau vor fi utilizate pentru captarea apei destinate consumului uman;
  - d. măsuri pentru diminuarea poluării din surse punctiforme și difuze;
  - e. măsuri pentru reducerea poluării cu substanțe prioritare;
  - f. măsuri pentru prevenirea și reducerea impactului poluărilor accidentale;
  - g. măsuri pentru corpurile de apă care riscă să nu atingă obiectivele de mediu;
  - h. măsuri suplimentare pentru atingerea obiectivelor de mediu;
  - i. măsuri pentru reducerea poluării în apele marine;
10. Excepții de la obiectivele de mediu;
11. Aspecte cantitative și schimbări climatice;
12. Informarea, consultarea și participarea publicului, etc.

## **2. Informții privind procedura SEA desfășurată și opinii exprimate de autorități**

Planul național de management actualizat aferent porțiunii din bazinul hidrografic internațional al fluviului Dunărea care este cuprinsă în teritoriul României a parcurs numai etapa de încadrare a procedurii de Evaluare Strategică de Mediu (SEA) în conformitate cu prevederile HG nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe (MO nr. 707/5.08.2004), care transpune în legislația românească Directiva Consiliului European nr. 2001/42/CE privind evaluarea efectelor anumitor planuri și programe asupra mediului). Scopul

evaluării strategice de mediu este acela de a contribui la integrarea considerațiilor cu privire la mediu în pregătirea și adoptarea Planului de management actualizat.

În cadrul primului ciclu de planificare, în perioada iunie – noiembrie 2010, Planul Național de Management aferent porțiunii din Bazinul Hidrografic Internațional al fluviului Dunărea care este cuprinsă în teritoriul României a urmat procedura de evaluare strategică de mediu (SEA), în concordanță cu cerințele Hotărârii Guvernului nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe, procedură finalizată cu emiterea avizului de mediu nr. 19/12.10.2010. În cadrul procedurii SEA s-au stabilit obiectivele de mediu relevante, măsurile necesare pentru prevenirea, reducerea și compensarea efectelor negative asupra mediului generate de implementarea planului. Pentru a asigura monitorizarea efectelor planului asupra mediului, prin avizul de mediu s-a stabilit un set de indicatori de mediu pentru monitorizare. Natura și mărimea impactului asupra mediului produs de implementarea măsurilor necesare pentru atingerea obiectivelor de mediu până în anul 2015, au fost analizate în cadrul procedurii de evaluare de mediu, derulată în anul 2010 pentru Planul Național de Management aferent porțiunii din Bazinul Hidrografic Internațional al fluviului Dunărea care este cuprinsă în teritoriul României, aprobat prin H.G. nr. 80/2011. În urma acestei evaluări s-au stabilit o serie de măsuri necesare pentru prevenirea, reducerea și compensarea efectelor negative generate de implementarea planului.

În cel de-al doilea ciclu de planificare, în vederea atingerii obiectivelor de mediu și menținerii stării bune a corpurilor de apă de suprafață și subterane, în perioada 2016 – 2021 se va continua implementarea măsurilor pentru aglomerările umane, activitățile industriale și agricole, precum și pentru alterările hidromorfologice. Tipurile de măsuri sunt similare cu cele implementate pe parcursul primului ciclu de planificare, respectiv în principal măsuri pentru implementarea cerințelor directivelor europene, la care sunt adăugate noi tipuri de măsuri recomandate de Comisia Europeană în ghidurile CIS WFD: măsuri de stocare naturală a apelor (NWRM), măsuri de reducere a pierderilor de apă, măsuri de reutilizare a apelor, măsuri în contextul schimbărilor climatice, etc. Astfel, în cadrul Planului Național de Management actualizat se mențin obiectivele de mediu și categoriile de măsuri pentru atingerea obiectivelor din Plan Național de Management aprobat prin H.G. nr. 80/2011, iar planurile/programele/strategiile naționale care asigură cadrul general de implementare a măsurilor pentru cel de-al doilea ciclu de planificare au parcurs procedura completă de evaluare de mediu.

Având în vedere faptul că:

- în Planul Național de Management actualizat se mențin obiectivele de mediu și categoriile de măsuri pentru atingerea obiectivelor din Planul Național de Management aprobat prin H.G. nr. 80/2011;
- planurile/programele/strategiile naționale asigură cadrul general de implementare a măsurilor pentru cel de-al doilea ciclu de planificare au parcurs procedura de evaluare de mediu, în cadrul reuniunii Comitetului Special Constituit s-a decis că, în conformitate cu prevederile art. 4 din HG nr. 1076/2004, nu este necesară o nouă evaluare de mediu. În urma analizării Raportului de monitorizare întocmit pentru Planul Național de Management aprobat prin H.G. nr. 80/2011 s-a constatat că o parte din măsurile stabilite anterior (10 măsuri) nu mai sunt oportune la această dată deoarece sunt deja impuse prin legislație. Alte 8 măsuri trebuie reformulate pentru a reda în mod real cerințele Directivei Cadru Apă. Fundamentarea pentru eliminarea/reformularea măsurilor din avizul de mediu se regăsește în anexa 1. Propunerile de reformulare/eliminare au fost analizate și aprobate în cadrul ședinței Comitetului Special Constituit din data de 26.04.2016, astfel că măsurile pentru prevenirea, reducerea și compensarea efectelor negative generate de implementarea planului înscrise în avizul de mediu nr. 19/12.10.2010 se modifică/reformulează după cum urmează:

1. Realizarea măsurilor de reconstrucție ecologică pentru zonele de extragere a agregatelor minerale cu luarea în considerare a posibilității amenajării în aceste spații dezafectate/abandonate a unor zone umede, după caz;
2. Prevederea pentru fiecare stație de epurare a celor mai bune soluții aplicabile care permit reducerea emisiilor de poluanți în apă;
3. Continuarea cercetărilor în domeniul modificărilor climatice trebuie privită ca o prioritate. Studiile trebuie să includă mai multe scenarii. Este necesară identificarea din timp a unor viitoare noi zone de risc sau a dispariției unora dintre zonele actuale de risc;
4. Avizarea și autorizarea acelor baraje noi sau a altor forme de barare (structuri noi) a cursurilor de apă care permit asigurarea conectivității longitudinale (în principal pentru speciile de pești migratori);
5. Analizarea caz cu caz a proiectelor ce propun prelevări semnificative de apă din cursurile de suprafață cu verificarea asigurării debitului ecologic;
6. Studiu/analiza privind amenajarea sustenabilă a luncii Dunării (prevenirea și reducerea riscului la inundații, atingerea obiectivelor de mediu ale corpurilor de apă, precum și aspectele socio-economice);
7. Includerea în design-ul proiectelor a unor soluții tehnice care să conducă la atenuarea presiunilor hidromorfologice propuse (refacerea vegetației ripariene, instalarea și menținerea vegetației caracteristice, etc.);
8. Asigurarea participării publicului și a posibilității acestuia de exprimare a opiniilor, în cadrul procesului de informare și consultare a factorilor interesați și a publicului larg, în vederea elaborării Planurilor de Management ale Bazinelor/Spațiilor Hidrografice și a Planului Național de Management.

Totodată, în cadrul ședinței Comitetului Special Constituit (desfășurată la Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor în data de 26.04.2016) au fost analizați indicatorii de mediu înscrși în avizul de mediu emis pentru a se decide oportunitatea menținerii integrale a acestora. Anexa 2 prezintă lista indicatorilor modifcați (7 indicatori) și a celor eliminați (5 indicatori) împreună cu fundamentarea deciziei. Astfel, pentru a asigura monitorizarea efectelor de mediu ale planului, setul de indicatori de mediu se modifcă după cum urmează:

1. Numărul de studii de cercetare și pasaje de trecere a ihtiofaunei realizate
2. Numărul captărilor de apă în scop potabil din resursele de apă de suprafață și subteran
3. Numărul de locuitori racordați la sisteme centralizate de alimentare cu apă
4. Numărul stațiilor de epurare funcționale / conforme
5. Numărul măsurilor pentru asigurarea conectivității laterale și suprafața zonelor umede și numărul studiilor de cercetare, fezabilitate, prefzabilitate elaborate
6. Numărul de măsuri comune de atenuare a alterărilor hidromorfologice, pentru corpurile de apă localizate în arii naturale protejate, care vor conduce la îmbunătățirea stării corpurilor de apă și îmbunătățirea stării de conservare a habitatelor și păsărilor
7. Număr de întâlniri în vederea informării și consultării factorilor interesați în procesul de elaborare a planurilor de management organizate la nivel de bazin hidrografic,

iar setul de indicatori de mediu care se elimină sunt următorii :

1. Suprafața totală a lacurilor artificiale
2. Numărul de locuitori echivalenți deserviți de sisteme publice a căror apă nu se încadrează în parametrii de potabilizare
3. Numărul anual de îmbolnăviri (boli hidrice)
4. Număr situri istorice / monumente afectate anual de proiectele de infrastructură
5. Numărul anual de strămutari datorate implementării proiectelor de infrastructură

În cadrul ședinței Comitetului Special Constituit au fost exprimate opinii și formulate sugestii de către reprezentanții instituțiilor prezente la întâlnire. Astfel, majoritatea participanților au apreciat favorabil Planul național de Management actualizat. Reprezentantul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale a solicitat clarificări privind includerea în Planul Național de Management actualizat a măsurilor considerate verzi (măsuri de retenție naturală a apelor de tipul zonelor umede, renaturări, remeandrări, etc.) și a susținut faptul că din punct de vedere principal nu susțin implementarea acestor tipuri de măsuri care vizează terenurile agricole. Reprezentanții Administrației Naționale „Apele Române” au confirmat că astfel de măsuri au fost planificate și că acestea vor fi implementate după consultarea cu factorii interesați, în acest sens în cadrul Planului se precizează că „*măsurile de atenuare a efectelor presiunilor hidromorfologice semnificative de întrerupere a conectivității laterale, precum și de apărare împotriva inundațiilor, vor fi supuse consultării comunităților locale și avizului autorității publice centrale în domeniul agriculturii și dezvoltării rurale*”.

### **3. Concluziile derulării procesului SEA**

Ca urmare a analizării documentației tehnice a Planului național de management actualizat aferent porțiunii din bazinul hidrografic internațional al fluviului Dunărea care este cuprinsă în teritoriul României– Sinteza Planurilor de Management la nivel de bazine/spații hidrografice, a punerii la dispoziția publicului spre consultare a proiectului de plan la următorul link <http://www.mediu.ro/articol/planul-national-de-management-aferent-portiunii-din-bazinul-hidrografic-international-al-fluviului-dunarea-care-este-cuprinsa-in-teritoriul-romaniei/1530>, a consultărilor din cadrul ședinței Comitetului Special Constituit desfășurată la Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor în data de 26.04.2016, în baza prevederilor Hotărârii Guvernului nr.1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, a decis faptul că **“Planul Național de Management aferent porțiunii din Bazinul Hidrografic Internațional al fluviului Dunărea care este cuprinsă în teritoriul României nu are efecte semnificative asupra mediului, nu necesită evaluare de mediu, poate fi supus procedurii de adoptare fără aviz de mediu, urmând a fi aprobat prin Hotărâre de Guvern și publicat în Monitorul Oficial”** și a emis avizul de mediu nr. 13657/01.06.2016.

### **4. Informarea publicului: documente care au fost făcute publice, informații despre dezbateră publică și principalele comentarii făcute de public de-a lungul procedurii**

În ceea ce privește informarea și participarea publicului, au fost parcurși toți pașii procedurali prevăzuți de Hotărârea Guvernului nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe. Au fost puse la dispoziția publicului următoarele informații și documente:

- în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul Planului Național de Management actualizat aferent porțiunii din bazinul hidrografic internațional al fluviului Dunărea care este cuprinsă în teritoriul României fost publicat în data de 22.12.2014 pentru o perioadă de cel puțin 6 luni de zile pentru consultarea publicului pe adresa:

<http://www.rowater.ro/Documente%20Consularea%20Publicului/Proiectul%20Planului%20Na%C8%9Bional%20de%20Management%202016-2021/Proiectul%20Planului%20Na%C8%9Bional%20de%20Management%20-%2022%20decembrie%202014.pdf>, iar documentul final al Planului Național de Management actualizat aferent porțiunii din bazinul hidrografic internațional al fluviului Dunărea care este

cuprinsă în teritoriul României fiind publicat pe site-ul Administrației Naționale “Apele Române la adresa:

<http://www.rowater.ro/SCAR/Planul%20de%20management.aspx?RootFolder=%2fTEST%2fPlanul%20Na%20C8%9Bional%20de%20Management%202016-2021%20-%20Sinteza%20Planurilor%20de%20Management%20la%20nivel%20de%20bazine-spa%20C8%9Bii%20hidrografice&FolderCTID=&View=%7b09A44A07-3C1F-4CC7-B88F-9EFD9B0C4777%7d>;

- proiectul Planului Național de Management actualizat aferent porțiunii din Bazinul Hidrografic Internațional al fluviului Dunărea care este cuprinsă în teritoriul României, ce a fost publicat pe pagina web a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor. Anunțul demarării procedurii SEA a fost publicat în mass-media și postat pe site-ul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor în data de 14 iulie 2016.

## **5. Măsurile de reducere a impactului asupra mediului și modul în care au fost luate în considerare la finalizarea Planului Național de Management actualizat aferent porțiunii din Bazinul Hidrografic Internațional al fluviului Dunărea care este cuprinsă în teritoriul României**

Natura și mărimea impactului asupra mediului produs de implementarea măsurilor necesare pentru atingerea obiectivelor de mediu au fost analizate în cadrul procedurii de evaluare de mediu derulată în anul 2010 pentru Plan Național de Management aprobat prin HG nr. 80/2011. Se precizează că atât Planul Național de Management aprobat prin H.G. nr. 80/2011, cât și Planul Național de Management actualizat, prin măsurile stabilite au un efect pozitiv, respectiv de îmbunătățire a stării corpurilor de apă în vederea atingerii obiectivelor de mediu. Având în vedere faptul că pentru finalizarea Planului Național de Management actualizat aferent porțiunii din Bazinul Hidrografic Internațional al fluviului Dunărea care este cuprinsă în teritoriul României nu a fost necesară evaluarea de mediu (respectiv elaborarea unui Raport de mediu și constituirea unui Grup de lucru SEA), procesul oprindu-se la Decizia etapei de încadrare, la reuniunea Comitetului Special Constituit s-au acceptat de către toți participanții măsurile care se regăsesc în Anexele 1 și 2 ale Deciziei etapei de încadrare nr. 13.657/1.06.2016.

## **6. Monitorizare, responsabilități**

Ținând cont de faptul că există numeroase autorități și instituții implicate în aspectele abordate de Planul Național de Management actualizat, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor și Administrația Națională „Apele Române” vor colecta datele cu privire la măsurile și indicatorii de mediu pentru monitorizare, responsabilitatea fiind aceea de a analiza, centraliza și a prezenta într-un mod adecvat stadiul implementării măsurilor și indicatorilor de mediu din cadrul Deciziei etapei de încadrare nr. 13.657/1.06.2016.