

CALENDARUL ȘI PROGRAMUL DE LUCRU PRIVIND ACTIVITĂȚILE DE PARTICIPARE A PUBLICULUI ÎN SCOPUL REALIZĂRII CELUI DE-AL 2-LEA PLAN DE MANAGEMENT AL BAZINULUI/SPAȚIULUI HIDROGRAFIC SI AL PLANULUI DE MANAGEMENT AL RISCULUI LA INUNDATII

1. Introducere.

La nivelul Uniunii Europene au fost promovate instrumente legislative pentru protecția și managementul durabil al resurselor de apă.

Dintre acestea, o importanță deosebită o are Directiva Cadru Apa 2000/60/EC, care definește **apa** ca pe un **patrimoniu** ce trebuie protejat, tratat și conservat ca atare.

Această directivă asigură cadrul necesar gospodăririi durabile a apei, ceea ce presupune gestiunea cantitativă și calitativă a apelor, având ca scop atingerea „stării bune” a apelor.

Instrumentul de implementare al Directivei Cadru Apă (DCA), reglementat prin Articolul 13 și Anexa VII, este reprezentat de **Planul de Management al Bazinului / Districtului Hidrografic** care, pe baza cunoașterii stării corpurilor de apă, stabilește obiectivele țintă pe o perioadă de 6 ani și propune măsuri pentru atingerea acestora. Planul Național de Management al apelor României constituie componenta de gestionare calitativă a resurselor de apă. El are ca scop fundamentarea măsurilor, acțiunilor, soluțiilor și lucrărilor pentru atingerea și menținerea obiectivelor de mediu, identificarea presiunilor antropice importante și al impactului activităților umane asupra stării apelor de suprafață și subterane, diminuarea efectelor negative ale presiunilor antropice și reducerea poluării.

O altă directivă deosebit de importantă în managementul durabil al resurselor de apă este *Directiva 2007/60/CE privind evaluarea și gestionarea riscului la inundații*. Instrumentul de implementare al Directivei Inundații, reglementat prin articolul 7 este reprezentat de **Planul de Management al Riscului la Inundații** și constituie una din componentele de gestionare cantitativă a resurselor de apă. El are ca scop fundamentarea măsurilor, acțiunilor, soluțiilor și lucrărilor pentru diminuarea efectelor potențiale negative ale inundațiilor privind sănătatea umană, mediu, patrimoniul cultural și activitatea economică, prin măsuri structurale și nestructurale.

2. Calendarul privind activitățile de Participare a Publicului în scopul realizării celui de-al 2-lea Plan de Management Bazinal și al Planului de Management al Riscului la Inundații

În decembrie 2009, România a publicat primul **Plan Național de Management – Sinteza Planurilor de Management ale Bazinelor/Spațiilor Hidrografice precum și cele 11 Planuri de Management ale Bazinelor/Spațiilor Hidrografice**, iar în martie 2010, au fost raportate către Comisia Europeană. După derularea procedurii de Evaluare Strategică de Mediu (SEA), Planul Național de Management a primit avizul de mediu și a fost aprobat prin HG nr. 80/2011 pentru aprobarea Planului național de management aferent porțiunii din bazinul hidrografic internațional al fluviului Dunărea

care este cuprinsă în teritoriul României, publicat în Monitorul Oficial nr. 265 din 14 aprilie 2011.

În anul 2012, s-a realizat raportul privind stadiul implementării **programelor de măsuri** stabilite în cadrul primului Plan de Management, raport transmis către Comisia Europeană în decembrie 2012.

În acord cu cerințele Directivei Cadru Apă, cel de-al doilea Plan de Management Bazinal se va finaliza în decembrie 2015 pentru perioada 2015-2021, existând ca și în cazul primului Plan de Management Bazinal, etape de informare și consultare a factorilor interesați și a publicului larg, etape care contribuie semnificativ la creșterea gradului de conștientizare a celor interesați, precum și la îmbunătățirea Planurilor de Management pe baza observațiilor sau comentariilor primite din partea acestora.

Acest document servește drept platformă pentru activitățile de Participare a Publicului pentru dezvoltarea și realizarea până în anul 2015 a celui de-al 2-lea Plan de Management Bazinal (2015-2021) și al primului Plan de Management privind Riscul la Inundații (2015-2021). Procesele de Participare a Publicului la nivel de bazine/spații hidrografice vor urma îndeaproape cerințele Art. 14 al Directivei Cadru Apa precum și ale Art. 10 al Directivei privind Inundațiile.

Referitor la calendarul activităților privind implementarea Directivei Cadru Apă (Directiva 2000/60/EC), se vor realiza următoarele activități:

- publicarea calendarului și a programului de lucru privind activitățile de participare a publicului în scopul realizării celui de-al 2-lea Plan de Management Bazinal (22 decembrie 2012);
- consultarea publicului cu privire la calendarul și programul de lucru privind activitățile de participare a publicului în scopul realizării celui de-al 2-lea Plan de Management Bazinal (22 decembrie 2012-22 iunie 2013);
- revizuirea calendarului și programului de lucru privind activitățile de participare a publicului în scopul realizării celui de-al 2-lea Plan de Management Bazinal (30 iunie 2013);
- publicarea sintezei privind problemele importante de gospodărire a apelor la nivel de bazin/spațiu hidrografic (22 decembrie 2013);
- consultarea publicului cu privire la sinteza problemelor importante de gospodărire a apelor din bazinul/spațiul hidrografic (22 decembrie 2013-22 iunie 2014);
- revizuirea sintezei privind problemele importante de gospodărire a apelor (22 iunie 2014-22 decembrie 2014);
- publicarea proiectelor Planurilor de Management Bazinale și a proiectului Planului Național de Management (22 decembrie 2014);
- consultarea publicului cu privire la proiectele Planurilor de Management Bazinale și a proiectului Planului Național de Management (22 decembrie 2014-22 iunie 2015);
- revizuirea și publicarea Planurilor de Management ale Bazinelor/Spațiilor Hidrografice și a Planului Național de Management (22 decembrie 2015).

În anul 2013 caracterizarea corpurilor de apă de suprafață și subterane urmează să fie reactualizată în conformitate cu cerințele Art. 5 al DCA, având în vedere identificarea și analiza presiunilor semnificative, impactul acestora asupra stării corpurilor de apă, analiza economică a utilizării apei precum și registrul zonelor protejate. Pe baza acestei analize se va elabora câte o sinteză pentru fiecare bazin/spațiu hidrografic ce va conține aspectele legate de **problemele importante în domeniul gospodăririi apelor**, documente care vor fi publicate în decembrie 2013 pe website-urile Administrațiilor Bazinale de Apă și Administrației Naționale “Apele Române” și vor fi disponibile pentru o perioadă de cel puțin 6 luni (**22 decembrie 2013-22 iunie 2014**), în scopul informării și consultării factorilor interesați și publicului larg. Prin acest proces de consultare se urmărește obținerea opiniilor celor interesați asupra probleme importante identificate în fiecare bazin/spațiu hidrografic. Comentariile și observațiile care vor fi făcute, vor sta la baza îmbunătățirii documentului.

De asemenea, cele 11 proiecte ale Planurilor de Management ale Bazinelor/Spațiilor Hidrografice 2015-2021 și proiectul Planului Național de Management 2015-2021 vor fi publicate pe website-urile Administrațiilor Bazinale de Apă și al Administrației Naționale “Apele Române” în 22 decembrie 2014 și vor fi disponibile pentru consultare cel puțin 6 luni de zile (**22 decembrie 2014-22 iunie 2015**). Astfel, factorii interesați și publicului larg vor fi implicați cu privire la problemele de gospodărire a apelor identificate și măsurile propuse, urmând astfel să contribuie activ cu propuneri în scopul îmbunătățirii stării apelor până în anul **2021**. Aceasta va reprezenta ce-a de-a treia etapă în procesul de consultare, conform DCA, în scopul elaborării și finalizării celui de-al doilea Plan de Management Bazinal.

În decembrie 2015 se va finaliza al doilea Plan de Management Bazinal 2015-2021 la nivelul fiecărui bazin/spațiu hidrografic precum și Planul Național de Management și se vor publica pe website-urile Administrațiilor Bazinale de Apă și Administrației Naționale “Apele Române”, iar în martie 2016 vor fi raportate către Comisia Europeană.

Ca și în cazul primului Plan de Management și al doilea Plan va fi supus procedurii de Evaluare Strategică de Mediu (SEA) și de obținere a avizului de mediu în vederea aprobării acestuia prin Hotărâre de Guvern.

În ceea ce privește implementarea Directivei privind Inundațiile (Directiva 2007/60/EC), următoarele activități trebuie avute în vedere:

- publicarea evaluării preliminare a riscului la inundații (realizat în noiembrie 2012);
- consultarea publicului cu privire la hartile de hazard (martie – august 2013 (întalniri organizate de comitetele de bazin / MMP / ANAR / INHGA la nivelul Consiliilor Județene, Prefecturi, Primarii, ABA în vederea consultării publicului);
- consultarea publicului cu privire la hartile de risc (iulie – decembrie 2013 (întalniri organizate de comitetele de bazin / MMP / ANAR / INHGA la nivelul Consiliilor Județene, Prefecturi, Primarii, ABA în vederea consultării publicului);
- publicarea Hartiilor de Hazard (decembrie 2013);
- publicarea Hartilor de Risc la Inundatii (martie 2014);

- colectarea informatiilor, identificarea problemelor importante in domeniul managementul riscului la inundatii (aprilie-octombrie 2014)
- realizarea sintezei cu privire la problemele managementului riscului la inundatii pe baza unor chestionare intocmite de ANAR/INHGA si transmise partilor interesate (octombrie-decembrie 2014)
- realizarea primului Plan de Management al Riscului la Inundații si publicarea lui pana la 22 decembrie 2015;
- punerea la dispozitia Comisiei a primului Plan de Management al Riscului la Inundații (22 martie 2016), conform art. 7(5) si art.15(1) din Directiva Inundatii.

Calendarul și programul de lucru (prezentul document) pentru cel de-al doilea Plan de Management Bazinal si pentru primul Plan de Management al Riscului la Inundatii este publicat pe website-urile Administrațiilor Bazinale de Apă și al Administrației Naționale “Apele Române” astfel încât toți factorii interesați să aibă cunoștință de etapele ce vor fi parcurse și să participe direct la procesul de realizare a celor doua Planuri.

Aportul factorilor interesați și al publicului este foarte important astfel încât pe toată perioada de realizare al celui de-al doilea Plan de Management Bazinal si al primului Plan de Management al Riscului la Inundatii, orice comentariu poate fi transmis către Administrațiile Bazinale de Apă sau Administrația Națională “Apele Române” utilizând instrumente de tipul: e-mail, poșta sau fax.

3. Măsurile pentru informarea și consultarea factorilor interesați și a publicului

Având în vedere experiența dobândită în perioada elaborării primelor Planuri de Management ale Bazinelor/Spațiilor Hidrografice și al primului Plan Național de Management, este necesară implicarea cât mai activă a publicului și a factorilor interesați încă de la primele etape ale procesului de elaborare.

✓ Măsurile pentru informare/comunicare

- publicarea pe website-urile ABA și ANAR a documentelor elaborate în vederea realizării celui de-al 2-lea Plan de Management Bazinal;
- transmiterea de e-mailuri, faxuri, scrisori pentru informarea factorilor interesați cu privire la publicarea acestor documente pe website-urile amintite;
- realizarea de broșuri și pliante privind activitatea specifică și transmiterea acestora pe orice cale către factorii interesați;
- publicarea de articole în presa locală/națională prin care se aduc la cunoștința publicului informații relevante referitoare la realizarea PMB;
- organizarea de activități specifice (ex. Ziua Dunării, Ziua Apei, etc), prilej de informare și creștere a gradului de conștientizare a publicului cu privire la necesitatea participării în procesul de elaborare a Planurilor de Management Bazinale;

➤ *Măsuri pentru consultare*

- realizarea de întâlniri în cadrul Comitetelor de Bazin în scopul consultării factorilor interesați și publicului cu privire la activitățile în lucru, în contextul realizării Planurilor de Management Bazinale;
- realizarea de chestionare pentru factorii interesați astfel încât aceștia să poată exprima punctele de vedere cu privire la activitățile în derulare. Acestea se vor transmite pe orice cale către factorii interesați;
- realizarea unui sistem electronic on-line, prin care vizitatorii website-urilor pe care se află postate Planurile de Management ale Bazinelor/Spațiilor Hidrografice sau alte documente realizate în urma activităților desfășurate în vederea elaborării PMB, să-și poată exprima opinia privind problematicile întâlnite.
- desfășurarea de workshopuri în cadrul cărora să se înființeze grupuri de lucru ad-hoc, astfel încât factorii interesați să participe activ la procesul de consultare;
- colectarea răspunsurilor primite din partea publicului și a factorilor interesați iar rezultatele obținute vor fi făcute publice astfel încât factorii interesați să vadă aportul pe care l-au avut.

Cea mai bună cale de protecție și îmbunătățire a mediului acvatic este cea de implicare activă a fiecăruia dintre noi.

În **Tabelul** de mai jos este prezentat calendarul și programul de lucru privind activitățile de participare a publicului precum și etapele importante de realizare a Planurilor de Management Bazinale și a Planului de Management al Riscului la Inundații.

Anexa cuprinde baza legală care fundamentează procesul de participare a publicului la realizarea Planului de Management al Bazinelor/Spațiilor Hidrografice precum și al Planului de Management al Riscului la Inundații.

TABEL

Calendarul si programul de lucru privind activitatile de participare a publicului si etapele cheie de realizare a Planurilor de Management Bazinale/Planului National de Management precum si a Planului de Management privind Riscul la Inundatii

Acțiuni	Articolul din Directiva Cadru Apa (DCA) si Directiva privind Inundațiile (DI)	Termene
<p>Informarea și consultarea publicului</p> <p>A -Publicarea calendarului și a programului de lucru privind activitatile de participare a publicului pentru realizarea celui de-al 2-lea plan de Management Bazinal si al primului Plan de Management privind Riscul la Inundații;</p> <p>-Consultarea publicului privind calendarul și programul de lucru;</p> <p>B -Publicarea problemelor importante de gospodărire a apelor în bazinul hidrografic;</p> <p>-Consultarea publicului privind problemele importante de gospodărire a apelor;</p> <p>-Revizuirea și publicarea documentului privind problemele importante de gospodărire a apelor;</p> <p>-Publicarea evaluării riscului preliminar la inundații;</p> <p>-Publicarea hărților de risc privind inundațiile;</p> <p>Publicarea hartilor de hazard privind inundațiile;</p> <p>C -Publicarea proiectului celui de-al 2-lea Plan de Management Bazinal și al proiectului primului Plan de Management privind Riscul la Inundații;</p>	DCA 14 (1a) Anexa DI, partea A, par.II, pct.2	Decembrie 2012
	DCA 14(1a)	Decembrie 2012- iunie 2013
	DCA 14(1b)	Decembrie 2013
	DCA 14(1b)	Decembrie 2013- iunie 2014
	DCA 14(1b)	Decembrie 2014
	DI 10(1)	Noiembrie 2012
	DI 10(1)	Decembrie 2013
	DI 10(1)	Martie 2014
	DCA 14(1c) DI 10(1)	Decembrie 2014

<p>-Consultarea publicului și colectarea comentariilor privind proiectul cel de-al 2-lea PMB și, dacă este cazul, privind primul PMRI ;</p> <p>-Publicarea Planurilor de Management Bazinale și a Planului Național de Management precum și a Planului de Management al Riscului la Inundații;</p>	<p>DCA 14(1c) DI 10(2)</p> <p>DCA 13(7) DI 7</p>	<p>Decembrie 2014- iunie 2015</p> <p>Decembrie 2015</p>
<p>Etapele și activitățile cheie în conformitate cu Directiva Cadru Apă pentru cel de-al 2-lea ciclu de planificare</p> <p>-Revizuirea caracteristicilor bazinului hidrografic: analiza caracteristicilor bazinului hidrografic, analiza impactului activităților umane asupra stării apelor de suprafață și a apelor subterane, precum și a analizei economice a utilizării apei</p> <p>- Elaborarea proiectului celui de-al 2-lea Plan de Management Bazinal</p> <p>-Elaborarea celui de-al 2-lea Plan de Management Bazinal și al 2-lea Plan National de Management</p> <p>-Raportarea către Comisia Europeană a celui de-al doilea Plan National de Management și Planurile de Management Bazinale</p> <p>Etapele și activitățile cheie în conformitate cu cerințele Directivei privind Inundațiile</p> <p>-Realizarea evaluării riscului preliminar la inundații;</p> <p>-Elaborarea hărților de hazard privind inundațiile;</p> <p>-Elaborarea hărților de risc privind inundațiile;</p> <p>-Elaborarea proiectului primului Plan de Management privind Riscul la Inundații;</p> <p>-Elaborarea primului Plan de Management al Riscului la Inundații;</p> <p>-Raportarea către Comisia Europeană a primului Plan de Management al Riscului la Inundații</p>	<p>DCA 5(2)</p> <p>DCA 14(1c)</p> <p>DCA 13(7)</p> <p>DCA 15(1)</p> <p>DI 4</p> <p>DI 6</p> <p>DI 6</p> <p>DI 7</p> <p>DI 7</p> <p>DI 15(1)</p>	<p>Decembrie 2013</p> <p>Decembrie 2014</p> <p>Decembrie 2015</p> <p>Martie 2016</p> <p>Decembrie 2011</p> <p>Decembrie 2013</p> <p>Martie 2014</p> <p>Decembrie 2014</p> <p>Decembrie 2015</p> <p>Martie 2016</p>

ANEXA

BAZA LEGALA

Implementarea Directivei Cadru Apă și a Directivei privind Inundațiile pune un accent special pe promovarea participării publicului și pe implementarea anumitor activități de comunicare, activități bazate pe cerințele legale definite de cele două Directive menționate și în conformitate cu Strategia de Comunicare a ICPDR.

PASAJE RELEVANTE ALE DCA:

Preambul (14) – Succesul acestei Directive se bazează pe o strânsă cooperare și pe acțiuni coerente la nivelul Comunității, a Statelor Membre și la nivel local, precum și pe informarea, consultarea și participarea publicului, inclusiv a utilizatorilor de apă;

Preambul (46) – Pentru a asigura participarea publicului larg, inclusiv a utilizatorilor de apă, la elaborarea și actualizarea planurilor de management ale bazinelor hidrografice este necesar să se furnizeze informații corespunzătoare cu privire la măsurile planificate și raportarea progresului aplicării acestora având în vedere implicarea publicului larg înainte de adoptarea deciziilor finale ale măsurilor necesare;

Articolul 14 - Informarea și consultarea publicului

1. Statele Membre trebuie să încurajeze implicarea activă a tuturor părților interesate în implementarea acestei Directive, în particular în elaborarea, revizuirea și actualizarea Planurilor de gospodărire pe bazine hidrografice. Statele Membre trebuie să se asigure că, pentru fiecare District al bazinului hidrografic, se publică pentru comentarii către public, inclusiv către utilizatori:

(a) un calendar și un program de lucru pentru elaborarea planului, inclusiv o declarație a măsurilor de consultare care trebuie luate, cu cel mult trei ani înainte de începerea perioadei la care face referire planul;

(b) o sinteză a problemelor importante de gospodărire a apelor identificate în bazinul hidrografic, cel puțin cu doi ani înainte de începerea perioadei la care se referă planul;

(c) proiectul Planului de management al bazinului hidrografic, cu cel puțin 1 an înainte de începerea perioadei la care se referă Planul.

2. Statele Membre trebuie să permită (asigure) cel puțin 6 luni pentru comentarii în scris la documente pentru a permite implicarea activă și consultarea publicului.

3. Paragrafele 1 și 2 trebuie să se aplice în egală măsură la Planurile de management ale bazinelor hidrografice actualizate.

Anexa VII – Planul de Management a Bazinului Hidrografic

A. Planul de Management al Bazinului Hidrografic va acoperi următoarele elemente:

.....

9. un rezumat al informării publice și a măsurilor de consultare luate, rezultatul acestora și schimbările făcute planului, ca o consecință;

.....

11. punctele de contact și procedurile pentru obținerea documentațiilor de bază și a informațiilor la care face referire art. 14(1) și în particular detaliile măsurilor de control adoptate în conformitate cu art. 11(3)(g) și 11(3)(i) și a datelor existente de monitoring, în conformitate cu art. 8 și Anexa V.

PASAJE RELEVANTE ALE DIRECTIVEI privind INUNDAȚIILE

Capitolul V – Coordonarea cu DCA, Informarea și consultarea publicului

Articolul 6(8)

Statele membre se asigură ca hartile de hazard și hartile de risc la inundații sunt finalizate până la 22 decembrie 2013.

Articolul 7

(1) Pe baza hartilor mentionate la articolul 6 (hartile de hazard și risc la inundații), statele membre stabilesc planuri de management a riscurilor la inundații coordonate la nivelul districtului hidrografic sau unității de gestionare mentionate la articolul 3 alineatul (2) litera (b) pentru zonele identificate în temeiul articolului 5 alineatul (1) și zonele aflate sub incidența articolului 3 alineatul (1) litera (b) în conformitate cu alineatele (2) și (3) din prezentul articol.

(3)...Planurile de gestionare a riscului de inundații iau în considerare aspectele relevante, cum ar fi costurile și beneficiile, dimensiunile inundațiilor și itinerariile acestora și zonele care au potențialul de a reține apa din inundații, cum ar fi albiile majore cu retenție naturală, obiectivele de mediu din articolul 4 din Directiva 2000/60/CE, gestionarea solului și a apei, planificarea spațiului, utilizarea terenurilor, conservarea naturii și infrastructura de navigație și portuară.

Planurile de gestionare a riscului de inundații au în vedere toate aspectele gestionării riscului de inundații care se axează pe prevenirea, protecția, starea de pregătire, inclusiv previziunile de inundații și sistemele de avertizare timpurie și luând în considerare caracteristicile unui anumit bazin sau subbazin hidrografic. Planurile de gestionare a riscului de inundații pot include și promovarea practicilor de utilizare durabilă a terenurilor, îmbunătățirea capacității de retenție a apei, precum și inundările controlate ale anumitor zone în cazul unor inundații.

(5) Statele membre se asigură ca planurile de gestionare a riscului de inundații sunt finalizate și publicate până la 22 decembrie 2015.

Articolul 9

Statele membre iau măsuri adecvate pentru a coordona aplicarea prezentei directive și pe cea a Directivei 2000/60/CE, axându-se pe posibilitățile de creștere a eficienței, pe schimbul de informații și pe realizarea de sinergii și beneficii comune cu privire la obiectivele de mediu stabilite la articolul 4 din Directiva 2000/60/CE. În special:

1. dezvoltarea primelor hărți de hazard și de risc la inundații și revizuirea ulterioară a acestora, așa cum se prevede la art. 6 și 14 ale prezentei directive, se efectuează astfel încât informațiile pe care le conțin să fie consecvente cu informațiile relevante prezentate în conformitate cu Directiva 2000/60/CE. Acestea sunt coordonate cu revizuirile prevăzute la art. 5 alineatul (2) din Directiva 2000/60/CE și pot fi integrate în acestea;
2. dezvoltarea primelor planuri de gestionare a riscului la inundații și a revizuirilor ulterioare, conform art. 7 și 14 din prezenta directivă, se efectuează, în coordonare cu și poate fi integrată în revizuirile planurilor de gestionare a bazinelor hidrografice prevăzute la art. 13 alineatul (7) din Directiva 2000/60/CE;
3. implicarea activă a tuturor părților interesate în temeiul art. 10 din prezenta directivă este coordonată, după caz, cu implicarea activă a părților interesate în temeiul art. 14 din Directiva 2000/60/CE.

Articolul 10

(1) În conformitate cu legislația comunitară aplicabilă, statele membre pun la dispoziția publicului evaluarea preliminară a riscului la inundații, hărțile de risc și de hazard la inundații și planurile de gestionare a riscului la inundații.

(2) Statele membre încurajează implicarea activă a părților interesate în producerea, revizuirea și actualizarea planurilor de gestionare a riscului la inundații menționate în capitolul IV.

Articolul 15

(1) Statele membre pun la dispoziția Comisiei evaluările preliminare ale riscului la inundații, hărțile cu pericolele de inundații, hărțile de hazard, hărțile de risc la inundații și planurile de gestionare a riscurilor la inundații menționate la articolele 4, 6 și 7, ca și revizuirile acestora și, după caz, actualizările acestora în termen de trei luni de la datele indicate la articolul 4 alineatul (4), articolul 6 alineatul (8), articolul 7 alineatul (5) și, respectiv, articolul 14.